제300회 구미시의회 임시회
자 원 순 환 과

구미시 남은음식물 사료화시설

관리·운영 민간위탁(재위탁) 동의안

구 미 시

구미시 남은음식물 사료화시설 관리·운영 민간위탁(재위탁) 동의안

의 안 번 호	

제출연월일 : 2026. 10. .
제 출 자 : 구 미 시 장

1. 제안이유

구미시에서 발생되는 생활폐기물(음식물쓰레기)의 원활한 처리를 위하여 조성된 구미시 남은음식물 사료화시설의 시설운영 민간위탁 계약기간(3년)이 2026년 12월 31일 종료됨에 따라 안정적이고 효율적인 관리·운영을 위한 운영업체를 선정하여 재위탁하고자 함

2. 주요내용

가. 사 무 명 : 구미시 남은음식물 사료화시설 관리·운영 민간위탁

나. 추진근거 및 필요성

(1) 추진근거

· 「폐기물관리법」 제62조 (권한이나 업무의 위임과 위탁)

· 「구미시 음식물류 폐기물의 발생억제, 수집운반 및 재활용에 관한 조례」 제14조 (음식물류 폐기물 자원화시설 등의 설치·운영)

· 「구미시 사무위탁 조례」 제13조, 제16조

(2) 필요성

· 남은음식물 사료화시설의 관리·운영은 전문적인 기술과 경험이 요구되는 상시·지속적 사무로서, 직영 운영에 비해 민간 전문업체의 전문인력과 운영 노하우를 활용하는 것이 경제성·능률성 및 시설운영의 안정성 측면에서

유리한 것으로 판단됨.

· 주민의 권리·의무에 직접적인 영향을 미치는 사무가 아니고 민간 위탁으로 인한 공공성 저해 우려가 크지 않으며, 사업계획·목표달성도·서비스 만족도 등 객관적인 성과지표를 통한 관리가 가능하고 정기적인 지도·점검을 통해 공공성을 확보할 수 있으므로 민간위탁 운영이 적정한 것으로 판단됨.

다. 위탁시설(소재지, 규모, 지원시설 등)

(1) 시 설 명 : 구미시 남은음식물 사료화시설

(2) 위　　치 : 경북 칠곡군 석적읍 3공단1로 62-6 (구미하수처리장 내)

(3) 처리용량 : 95톤/일

(4) 가 동 일 : 2006. 1.부터

(5) 처리방식 : 전처리 후 하수처리장 연계처리

(6) 주요시설

구분	연면적(㎡)	주요시설	사 용 용 도
계	746.72		
지하1층	125.19	저장조	음폐수 저장조
지상1층	576	공장동	사료화 시설 운영
지상1층	45.53	사무실	사무실

라. 위탁기간 : 2027. 1. 1. ~ 2029. 12. 31.(3년간)

마. 소요예산 및 산출근거 : 2,459백만원

※ 산출근거 : 2027년 원가계산 용역 결과에 따름

(단위:백만원)

구분	2027년	2028년	2029년	비 고
운영비	2,459	2,459	2,459	

바. 수탁자 선정방식 : 제한경쟁입찰(협상에 의한 계약)

(1) 선정방법 : 수탁기관 선정 제안서평가위원회 개최

(2) 평가내용 : 전문성, 기술력, 동종시설 운영실적 등 종합심사

(3) 평가방법 : 수탁제안서 자료설명 및 질의응답을 통한 평가

사. 적정성 검토결과 : 적정 ※ 2026년 제5차 민간위탁관리위원회 심의

아. 성과평가 결과, 성과보고서 및 감사 결과(재위탁, 재계약) : 적정

3. 부서의견

가. 남은음식물 사료화시설 민간위탁운영 계약기간이 2026. 12. 31. 종료됨에 따라 시설의 효율적인 운영을 위하여 수탁업체 선정이 필요함

나. 재정력, 전문성, 기술력, 동종시설 운영실적 등 사업 수행 능력이 있는 전문업체에 관리 운영을 위탁하여 음식물류 폐기물을 안정적으로 처리하고자 함

4. 참고사항

가. 성과평가 결과 및 성과보고서

나. 감사결과

다. 관계법령

(1)「폐기물관리법」제62조

(2)「구미시 음식물류 폐기물의 발생억제, 수집·운반 및 재활용에 관한 조례 」제14조

(3)「구미시 사무위탁 조례」제13조, 제16조

(4)「구미시 폐기물관리 조례」제9조

라. 예산조치 : 2027년도 예산편성

구미시 남은음식물 사료화시설 관리·운영 민간위탁 성과평가 결과

1. 평가개요

○ 위탁사무명 : 구미시 남은음식물 사료화시설 관리·운영 민간위탁

○ 위탁기관 : ㈜자원

○ 위탁기간 : 2024. 1. 1. ~ 2026. 12. 31.

○ 사 업 비 : 7,076,849천원

○ 평 가 자 : 계명대학교 산학협력단 산학 연구소

○ 평가방법 : 4개 부문 평가

○ 평가항목 : 위탁업무 이행실태, 운영부문, 관리부문, 거버넌스 참여

2. 평가결과

○ 평가점수 : 94.7점(100점 만점)

NO	평가부문	평가항목	배점	점수	비고
1	위탁업무 이행실태	운영계획 수립 및 이행	5	5	
		유지보수계획서 작성 및 이행여부	5	3	
		비상운영체계 구축 및 교육훈련	5	5	
소 계			15	13	
2	운영부문	음식물류 폐기물 처리			
		시설가동률	6	6	
		에너지 사용량(TOE/천톤)	5	5	
		악취 배출허용기준 준수 여부	7	7	
		운영비	10	10	
		민원발생 및 대응 여부			
		민원대응 실적	7	7	
		민원대응 만족도	5	5	
소 계			40	40	
3	관리부문 (시설, 안전, 인력)	일지 및 대장 작성 이행 여부	5	4	
		법정검사 이행 여부	5	5	
		안전사고 예방 교육	5	3	
		안전사고 발생 및 과태료 유무	5	5	
		계획운영 인력 대비 근무인력수	8	8	
		운영인력 근속연수	5	5	
		운영인력 법정교육 준수 여부	5	5	
		작업자 만족도	5	4.7	
소 계			43	39.7	
4	거버넌스 참여	행정처분 이행	1	1	
		지자체사업 협력	1	1	
		지역사회 기여	+2	-	
소 계			2(+2)	2	
합 계			100(+2)	94.7	

○ 총　평

- 구미시 남은 음식물 사료화시설 민간위탁 성과평가 결과는 94.7점으로 90점 이상 '탁월'등급으로 평가되었음.
- 위탁업무 이행실태 평가부문의 경우 15점 만점에 13점으로 백분위로 나타내면 86.7점으로 나타났으며, 운영계획 수립 및 이행은 매우양호(5점)로 개선되었으나 유지보수계획서 작성 및 이행여부는 보통(3점)으로 다소 낮게 평가됨.
- 운영부문의 평가결과는 40점 만점에 40점으로 백분위로 나타내면 100점(만점)으로 나타났으며, 운영비 항목이 10점 만점으로 상승한 것을 포함해 전 항목에서 높게 나타남.
- 관리부문의 평가결과는 43점 만점에 39.7점으로 백분위로 나타내면 92.3점으로 나타났으며, 계획운영 인력 대비 근무인력수는 100% 충족(8점)되었으나 안전사고예방 교육 실시 횟수가 줄어(3점) 소폭 하락하였고, 작업자 만족도는 4.7점으로 소폭 상승하였음.
- 거버넌스 참여의 평가결과는 2점 만점에 2점으로 백분위로 나타내면 100점으로 나타났으며, 행정처분이 없고, 지자체사업협력에도 적극적으로 임한 것으로 종전 평가와 동일하게 나타났음.

구미시 남은음식물 사료화시설 민간위탁 성과보고서

1. 사업기간 : 2024. 1. 1. ~ 2026. 12. 31.

2. 사 업 비 : 7,076,849천원

3. 사업내용

○ 가정·사업장에서 분리배출된 음식물류폐기물을 반입하여 이물질 제거, 탈수·건조 및 살균 등의 공정을 거쳐 하수처리장으로 연계처리하는 시설을 관리·운영

4. 위탁사무

○ 반입되는 생활(음식물)폐기물 계량·자료 관리

○ 95톤/일 운전·유지 관리 (처리능력 유지)

○ 잔재물 계량 및 적정 처리 (안전한 최종 처리 완수)

○ 전력 설비, 발전설비 등 운전·유지 관리 (전기시설물 기능 유지)

○ 계량시설 운영 및 유지 관리

5. 추진실적

○ 연도별 반입량 및 처리량

(단위 : 톤)

구 분	반입량	처리량		비고
		협잡물	폐수 및 기타	
2024년	39,763	1,359	45,469	음폐수 발생
2025년	38,691	1,323	43,550	
2026년	25,677	953	29,639	1~8월

2026년도 민간위탁사무 감사 결과

1. 감사개요

○ 위탁사무 : 구미시 남은음식물 사료화시설 관리운영 민간위탁

○ 감사기간 : 2026. 9. 16. ~ 2026. 9. 17.

○ 감사범위 : 위탁업무 관리·운영 실태 전반('26. 1. 1. ~ 9. 15.)

○ 감 사 반 : 감사반장 외 2명

○ 감사방법 : ㈜자원 방문하여 감사 실시

2. 감사결과

○ 지적사항 : 주의 0건, 시정 0건

○ 처분내용 : 해당없음

분 야 별	감사내용 (검토 또는 처분사항)	조치계획 (의견)	비 고
관련 법령, 조례, 지침 등 준수여부	위탁사무 관련 법령, 조례, 지침, 협약서 내용 등 준수	이상없음	
위탁금 관리	위탁금의 목적 외 사용, 타 예산으로 전용 또는 부당 사용 여부, 회계장부 정리 및 비치	이상없음	
통장 및 증빙서류 관리	예금통장 구분, 예금주 명의, 인장관리, 적정한 채주지급 및 지출증빙서류 적정여부 검토	이상없음	
제3자 위탁 여부	위탁사업 중 일부 제3자 위탁 등 확인	이상없음	
문서관리 및 인수인계	수탁사무 추진관련 보존기간, 인계인수 목록	이상없음	
복무관리	근무형태 및 근무상황 확인	이상없음	
급여관리	급여지급 기준, 4대보험 적정 납부 등	이상없음	
안전관리	보험가입, 안전점검(일지작성 및 관리), 소방시설 설치 및 관리	이상없음	
물품 및 시설관리	물품·시설 재물조사 및 관리자 지정, 수불사항 정리, 불용품 매각 시 승인절차 준수 등	이상없음	
감사 등 지적사항 이행	감사, 지도·점검, 성과평가 등 지적사항 이행 여부	이상없음	

관계법령

□ 「폐기물관리법」

제62조(권한이나 업무의 위임과 위탁) ①이 법에 따른 기후에너지환경부장관의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 시·도지사 또는 소속 기관의 장에게 위임할 수 있다.

② 이 법에 따른 기후에너지환경부장관 또는 지방자치단체의 장의 업무는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 한국환경공단, 협회 등 관련 전문기관에 위탁할 수 있다.

③ 기후에너지환경부장관이나 지방자치단체의 장은 이 법에 따라 설치한 폐기물처리시설 등의 효율적인 관리·운영을 위하여 필요하다고 인정하면 기후에너지환경부령(지방자치단체의 장의 경우에는 해당 지방자치단체의 조례)으로 정하는 바에 따라 그 관리·운영을 맡을 능력이 있는 자에게 위탁할 수 있다.

□ 「구미시 음식물류 폐기물의 발생억제, 수집·운반 및 재활용에 관한 조례」

제14조(음식물류 폐기물 자원화시설 등의 설치·운영) ①시장은 관할구역 안에서 발생하는 음식물류 폐기물을 사료·퇴비 등으로 자원화하는 시설을 적극 설치·운영하여야 한다.

② 시장은 음식물류 폐기물 자원화시설 등의 효율적인 관리 운영을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 기관에 위탁할 수 있다.

1. 「지방공기업법」에 따라 구미시에서 설립한 지방공사,지방공단
2. 그 시설물을 시공한 자
3. 그 시설물의 관리·운영 능력이 있다고 인정하는 자

③ 음식물류 폐기물 자원화시설에서는 생활폐기물배출자의 음식물류 폐기물을 우선적으로 재활용하여야 하며, 다량배출사업장의 음식물류 폐기물을 반입 처리하고자 하는 경우에는 생활폐기물배출자의 수수료와 차등하여 실제 처리비용에 해당하는 수수료를 징수할 수 있다.

□ 「구미시 사무위탁 조례」

제13조 (민간위탁 사무의 적정성 검토 등)

① 시장은 법령이나 조례로 정한 바에 따라 시장의 소관사무 중 조사・검사・검정・관리업무 등 시민의 권리・의무와 직접 관계되지 않은 다음의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문 지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순 행정 관리사무

제16조 (의회 동의)

① 시장은 제13조에 따라 사무를 민간위탁하고자 할 때는 의회의 동의를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 다른 법령 또는 조례에서 특정한 법인・단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁 하도록 하는 경우
2. 위탁기간 1년 미만의 일회성 사무 또는 연간 위탁금액 1억원 이하의 사무로서 예산의 의결을 받은 경우
3. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무로서 예산의 의결을 받은 경우

② 제1항에 따라 의회의 동의를 받은 민간위탁 사무의 내용 중 다음 각 호의 사유가 발생한 때에는 사전에 의회의 동의를 받아야 한다.

1. 기존의 민간위탁 사무를 재위탁 및 재계약하는 경우
2. 기존의 민간위탁 사무의 예산이 작년 대비 혹은 동의안 대비 30% 이상 증감하는 경우

구미시 남은음식물 사료화시설 관리·운영

민간위탁(재위탁) 동의안 비용추계서

Ⅰ. 비용추계 요약

1. 재정수반요인 : 구미시 남은음식물 사료화시설 운영을 통해 구미시에서 발생하는 음식물류폐기물 적정 처리 및 시설의 효율적인 관리·운영을 위한 재정소요가 예상됨

2. 비용추계의 전제 : 음식물류폐기물 처리비용산정 기준과 지방자치 단체 입찰 및 계약집행기준(행정안전부 예규 제372호-2026.07.01에 준하여 산정함

3. 비용추계의 결과

(단위:백만원)

구분 \ 연도		1차년도	2차년도	3차년도	합계
세입	○ 다량배출사업장 음식물쓰레기 수수료	841.5	841.5	841.5	2,524.5
세출	○ 관리운영비	2,459	2,459	2,459	7,377
□ 총 비용(a-b)		1,617.5	1,617.5	1,617.5	4,852.5

4. 재원조달 방안

(단위:백만원)

구분 \ 연도	1차년도	2차년도	3차년도	합계
국 비	-	-	-	-
도 비	-	-	-	-
시 비	2,459	2,459	2,459	7,377
민 간	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-
합 계	2,459	2,459	2,459	7,377

5. 부대의견 : 없음

6. 작성자 : 자원순환과 자원재활용팀 박재훈(☎480-5223)

Ⅱ. 비용추계의 상세내역

비목 \ 구분		금 액	구 성 비	비고
노무비	직접노무비	555,392,088	22.60	
	간접노무비	251,406,084	10.23	
	소계	806,798,172	32.82	
경비	전력비	44,417,333	1.81	
	수도광열비	140,740,011	5.73	
	수리수선비	252,478,646	10.27	
	시험검사비	1,661,400	0.07	
	보험료	81,384,371	3.31	
	복리후생비	43,780,478	1.78	
	약품비	0	0	
	폐기물처리비	495,149,475	20.14	
	세금과공과	35,660,479	1.45	
	소모품비	38,179,736	1.55	
	지급수수료	8,639,928	0.35	
	유류비	1,206,396	0.05	
	기타경비	68,658,524	2.79	
	산업안전보건관리비	12,662,940	0.54	
	소계	1,224,619,718	49.82	
합계		2,031,417,890	82.64	
일반관리비(10%)		203,141,789	8.26	
이윤(10%)		223,455,968	9.09	
위탁운영원가		**2,458,015,647**	**100.0%**	
예측처리량(톤/년)		**38,814.77**		
톤당처리비		**63,327**		

* 원가 산정 용역 업체 : 계명대학교 산학협력단 산학 연구소

** 2027년도 음식물 쓰레기 톤당 처리단가 산정 용역 결과(2026. 9월)

소 관 부 서		자원순환과
입 안 자	과 장	김 형 순
	팀 장	이 동 섭
	담 당 자	박 재 훈 (480-5223)